

## ΑΝΑΦΟΡΑ

Της Πανελλήνιας Ομοσπονδίας Σωματείων Εργαζομένων  
Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. (Π.Ο.Σ.Ε. Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.) που εδρεύει στην Αθήνα, οδός  
Ιπποκράτους αριθμ. 196- 198 νομίμως εκπροσωπούμενη

Προς

- 1) Τον Υπουργό Υποδομών και Μεταφορών, που εδρεύει στου Παπάγου  
Αττικής, οδός Αναστάσεως 2 & Τσιγάντε
- 2) Το Σώμα Επιθεωρητών- Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης  
(Σ.Ε.Ε.Δ.Δ), που εδρεύει στην Αθήνα, οδός Λεωφ. Συγγρού 60
- 3) Τον Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης (Γ.Ε.Δ.Δ.), που εδρεύει  
στην Αθήνα, οδός Λεωφ. Κηφισίας 1-3 & Λεωφ. Αλεξάνδρας.

Αθήνα, 19.11.2018

Την 2.07.2018 καταθέσαμε την με αριθμό πρωτοκόλλου  
147/2.07.2018 αίτησή μας προς τη Διεύθυνση Διοίκησης της Γενικής  
Διεύθυνσης Διοικητικών Υπηρεσιών του Υπουργείου σας με θέμα  
«Χορήγηση Ειδικών Περιγραμμάτων Θέσεων Εργασίας» και αίτημα να μας  
χορηγήσει το ανωτέρω Υπουργείο σε ηλεκτρονική μορφή μέχρι την  
5.07.2018 όλα τα ειδικά περιγράμματα θέσεων εργασίας για τις θέσεις  
Προϊσταμένων των α) Γενικών Διευθύνσεων β) Διευθύνσεων και  
Υποδιευθύνσεων γ) Τμημάτων και Αυτοτελών Τμημάτων. Με το από  
9.07.2018 και με αριθμό πρωτοκόλλου 51239/9.07.2018 έγγραφό της η

ως άνω Διεύθυνση απάντησε επί του αιτήματός μας αυτού ότι «1. Η χορήγηση ή μη διοικητικών εγγράφων, καθώς και οι προθεσμίες διεκπεραίωσης από την υπηρεσία, ορίζονται από τις κείμενες διατάξεις. 2. Το σύνολο των αιτουμένων εκ μέρους σας εγγράφων, αφορούν σε διοικητικά έγγραφα των οποίων δεν έχει οριστικοποιηθεί η διαδικασία της έκδοσης τους και συνεπώς δεν έχει οριστικοποιηθεί και το περιεχόμενο τους από το αρμόδιο όργανο. 3. Τα Ειδικά Περιγράμματα των θέσεων όλων των Προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων του Υπουργείου, αφού οριστικοποιήθηκαν από το αρμόδιο όργανο, αποτέλεσαν αναπόσπαστο μέρος της αριθμ. 7758/31-01-2018 (ΑΔΑ: Ω8Β0465ΧΘΞ- ΙΙΒ) προκήρυξης, η οποία και αναρτήθηκε στο πρόγραμμα ΔΙΑΥΓΕΙΑ, στον διαδικτυακό τόπο του ΑΣΕΠ και στη σχετική ιστοσελίδα του Υπουργείου. 4. Επίσης, τα Ειδικά Περιγράμματα των θέσεων των Προϊσταμένων δέκα επτά (17) Διευθύνσεων του Υπουργείου, τα οποία οριστικοποιήθηκαν από το αρμόδιο όργανο, αποτέλεσαν αναπόσπαστο μέρος της αριθμ. 46240/15-06-2018 (ΑΔΑ: 6ΓΗΦ465ΧΘΞ- ΡΟΙ) προκήρυξης, η οποία και αναρτήθηκε ομοίως στο πρόγραμμα ΔΙΑΥΓΕΙΑ, στον διαδικτυακό τόπο του ΑΣΕΠ και στη σχετική ιστοσελίδα του Υπουργείου.».

Αξίζει στο σημείο αυτό να σημειωθεί ότι με την από 6.07.2018 Αίτηση Ακύρωσής μας, ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας, έχουμε ζητήσει την ακύρωση της ανωτέρω με αριθμό πρωτοκόλλου οικ. 46240/15.06.2018 απόφασής σας για την «Προκήρυξη πλήρωσης θέσεων ευθύνης επιπέδου Διεύθυνσης δέκα επτά (17) Διευθύνσεων του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, κατ' εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 84-86 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν. 3528/2007) όπως ισχύει» για τους λόγους που αναφέρουμε αναλυτικά σε αυτήν ήτοι διότι με την απόφαση αυτή προβλέφθηκαν για την πλήρωση των ως άνω θέσεων επιπρόσθετα προσόντα τα οποία δεν προβλέπονται στον νόμο (άρθρα 84-86 του Υπαλληλικού Κώδικα- Ν. 3528/2007), η δε αναγκαιότητα πρόβλεψής

**τους για τις συγκεκριμένες θέσεις δεν αιτιολογείται και άγουν σε ευθεία παραβίαση των αρχών της ισότητας, της αξιοκρατίας και της διαφάνειας** αφού περιορίζουν δραστικά τον κύκλο των προσώπων που δύνανται να είναι υποψήφιοι για τις θέσεις αυτές ενώ ταυτόχρονα απαγορεύουν την υποψηφιότητα στο συντριπτικά μεγαλύτερο αριθμό υποψηφίων που πληρούν τις προϋποθέσεις του νόμου για την κατάληψη των εν λόγω θέσεων **«φωτογραφίζοντας» επί της ουσίας συγκεκριμένα πρόσωπα τα οποία δύνανται μόνον αυτά να υποβάλλουν υποψηφιότητα.**

Περαιτέρω, σύμφωνα με την **από 15.05.2017 και με αριθμό πρωτοκόλλου ΔΠΑΑΔ/ΠΡΟΣ/161/οικ. 15963 Εγκύκλιο** του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης ορίστηκαν προθεσμίες για την οριστικοποίηση και υποβολή των ειδικών περιγραμμάτων των θέσεων των Προϊσταμένων των Γενικών Διευθύνσεων όλων των Υπουργείων μέχρι την 29.05.2017 και για την επεξεργασία, κατάρτιση και υποβολή των ειδικών περιγραμμάτων των θέσεων των Προϊσταμένων των Διευθύνσεων και Τμημάτων αυτών μέχρι την 16.06.2017 και 30.06.2017 αντίστοιχα. Με το **από 7.06.2017 και με αριθμό πρωτοκόλλου ΔΠΑΑΔ/ΠΡΟΣ/162/οικ. 18302 έγγραφό** τους υπενθύμισαν τις ανωτέρω καταληκτικές ημερομηνίες σε όλα τα Υπουργεία.

Επιπροσθέτως, με την **από 06.09.2018 Αίτηση για Χορήγηση Εισαγγελικής Παραγγελίας** ενώπιον του κ. Εισαγγελέα Πρωτοδικών Αθηνών επαναλάβαμε το αίτημα μας για τη χορήγηση των ανωτέρω εγγράφων, το οποίο και έγινε δεκτό με **την υπ' αριθμ. 49843/07.09.2018 Εισαγγελική Παραγγελία**, την οποία καταθέσαμε στο Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Σε απάντηση αυτής, το τελευταίο μας απέστειλε το **με αριθμό ΔΠΑΑΔ/ΠΡΟΣ/239/32426 Έγγραφό** του σύμφωνα με το οποίο μας ανέφερε ότι *«Η Υπηρεσία μας, μεταξύ των άλλων, είναι αρμόδια να παράσχει τις αναγκαίες κατευθύνσεις στους φορείς*

της δημόσιας διοίκησης προκειμένου να εξασφαλιστεί η συνεκτικότητα και η ομοιογένεια των περιγραμμάτων θέσεων εργασίας δημιουργώντας κοινά σημεία αναφοράς (γενικά περιγράμματα εργασίας) για τα προσόντα, το αντικείμενο και το πλαίσιο εργασίας «κάθε ρόλου» που ασκείται στο δημόσιο τομέα. Για το λόγο αυτό έχει συσταθεί ομάδα Συντονισμού και Παρακολούθησης στο Τμήμα Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης η οποία ανέλαβε να ορίσει το μεθοδολογικό πλαίσιο των Περιγραμμάτων Θέσεων Εργασίας, τη δημιουργία των Γενικών Περιγραμμάτων σε συνεργασία με τα καθ' ύλην αρμόδια Υπουργεία καθώς και τη δημιουργία της φόρμας των Ειδικών Περιγραμμάτων Θέσεων Εργασίας και του αντίστοιχου πληροφοριακού υλικού. ... Προκειμένου να είναι εφικτός ο συντονισμός μεταξύ των εμπλεκόμενων φορέων της δημόσιας διοίκησης αλλά και για να διασφαλιστεί ότι πληρούν τις προϋποθέσεις τόσο για τη συμμετοχή τους στο Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας (ΕΣΚ) ως υπηρεσιών υποδοχής (αρ. 4 του ν. 4440/2016) όσο για την εφαρμογή του συστήματος επιλογής προϊσταμένων οργανικών μονάδων (αρ. 84-86 του Υπαλληλικού Κώδικα, ν. 3528/2007 όπως ισχύει), η Υπηρεσία μας είτε τυπικά (με την έκδοση Εγκυκλίων), είτε άτυπα (με την αποστολή email) στους υπευθύνους των ομάδων εργασίας των φορέων, ορίζει χρονοδιαγράμματα για την υλοποίηση συγκεκριμένων δράσεων ή ζητά την παροχή του αντίστοιχου υλικού προκειμένου να γίνουν παρατηρήσεις για τα λάθη που ενδεχομένως εμφανιστούν όσον αφορά τη μεθοδολογία. Όσον αφορά τα Περιγράμματα των Θέσεων Ευθύνης των Φορέων η Υπηρεσία μας εξέδωσε δύο εγκυκλίους ... με τις οποίες ζητήθηκε από τους φορείς να ολοκληρώσουν τη σύνταξη των Περιγραμμάτων των Θέσεων Ευθύνης και την υποβολή τους στην Υπηρεσία μας εντός συγκεκριμένων προθεσμιών ... Στις συγκεκριμένες εγκυκλίους δεν ανταποκρίθηκαν αρκετοί φορείς, μεταξύ των οποίων και το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών, το οποίο μας απέστειλε μόνο τα Ειδικά Περιγράμματα των Γενικών Διευθύνσεων.» (η υπογράμμιση είναι δική μας).

Συνεχίζοντας, στην ίδια ως άνω επιστολή του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης επισημάνθηκε ότι «... βάσει των οδηγιών σχετικά με την εφαρμογή της μεθοδολογίας σύνταξης των Περιγραμμάτων Θέσεων Εργασίας, όπως προκύπτει από τις εγκυκλίους που έχει εκδώσει η Υπηρεσία μας (Α.Π. ΔΙΠΑΑΔ/ΠΡΟΣ/167/οικ.26047/4-8-2017 και Α.Π. ΔΙΠΑΑΔ/ΠΡΟΣ/οικ.17876/17-5-2018 (ΑΔΑ:Ω6Α5465ΧΘΨ-ΠΒΟ)) όσον αφορά το πεδίο Τυπικά Προσόντα, όπως έχουμε τονίσει επανειλημμένα, ότι συμπληρώνεται «αποκλειστικά ρητώς τα προβλεπόμενα τόσο στο «Προσοντολόγιο» (Π.Δ. 50/2001) όσο και στις οικείες οργανικές διατάξεις». **Για κάθε προσόν που δεν πληροί τις παραπάνω προϋποθέσεις θεωρείται πρόσθετο και θα πρέπει να αναφερθεί στο πεδίο: «Γνώσεις- Επιθυμητά προσόντα».** Έχοντας υπόψη τα παραπάνω και δεδομένης της αλλαγής των οργανισμών των φορέων (Οργανισμός Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών ΠΔ 123/2017- ΦΕΚ 151/Α/12-10-2017) οποιοδήποτε υλικό είχε περιέλθει στην Υπηρεσία μέχρι τότε δεν έχει κάποια αξία αφού θα έπρεπε να επικαιροποιηθεί με βάση τις αλλαγές που επήλθαν από το νέο οργανισμό. **Σημειώνεται ότι στην Υπηρεσία μας, δεν περιήλθε σχετικό υλικό που να αφορά τα περιγράμματα των προϊσταμένων οργανικών μονάδων του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών μετά την έκδοση του νέου Οργανισμού του ήτοι μετά την 12<sup>η</sup>-10-2017.** Σε κάθε περίπτωση τα ειδικά περιγράμματα των θέσεων ευθύνης αποτελούν αναπόσπαστο μέρος των προκηρύξεων των εν λόγω θέσεων ευθύνης ... Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 7<sup>α</sup> του αρ. 86 του Υπαλληλικού Κώδικα ν. 3528/2007 όπως ισχύει «7. **Α) Η προκήρυξη για την πλήρωση θέσεων προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων διενεργείται με κοινή απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του οικείου Υπουργού ... Με την ίδια απόφαση καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις συμμετοχής στη διαδικασία της επιλογής τηρουμένων των όρων των άρθρων 84 και 85.**». ... Όσον αφορά στην επίμαχη προκήρυξη, σας γνωρίζουμε ότι δεν περιήλθε κατά τα ανωτέρω στην Υπηρεσία μας και ως εκ τούτου δεν ασκήθηκε η

*προβλεπόμενη στις ανωτέρω διατάξεις συναρμοδιότητας περί συνυπογραφής και ως εκ τούτου ελέγχου νομιμότητας της εν λόγω προκήρυξης θέσεων. ...» (η υπογράμμιση είναι δική μας).*

Σύμφωνα με το **άρθρο 25 παρ. 1 του Κώδικα Δημοσίων Υπαλλήλων (Ν.3528/2007)** «1. Ο υπάλληλος είναι υπεύθυνος για την εκτέλεση των καθηκόντων του και τη νομιμότητα των υπηρεσιακών του ενεργειών.». Περαιτέρω, το **άρθρο 107 παρ. 1 του Δημοσιοϋπαλληλικού Κώδικα** ορίζει ότι «Πειθαρχικά παραπτώματα είναι: ... β) κάθε παράβαση υπαλληλικού καθήκοντος που προσδιορίζεται από τις υποχρεώσεις που επιβάλλουν στον υπάλληλο οι κείμενες διατάξεις, εντολές και οδηγίες. ... γ) η παράβαση καθήκοντος κατά τον Ποινικό Κώδικα ή άλλους ειδικούς ποινικούς νόμους ... ιγ) η προδήλως αδικαιολόγητη μη εξυπηρέτηση των πολιτών και η υπαίτια μη έγκαιρη διεκπεραίωση των υποθέσεών τους, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, ... κη) η αμέλεια ή ατελής εκπλήρωση του υπηρεσιακού καθήκοντος, ...».

**Επειδή** όπως προκύπτει από το ανωτέρω ιστορικό φαίνεται να έχουν τελεστεί σοβαρά πειθαρχικά παραπτώματα.

**Επειδή** μεταξύ των σκοπών της Ομοσπονδίας μας (η οποία περιλαμβάνει βάσει του **άρθρου 1 του Καταστατικού** μας και τα πρωτοβάθμια σωματεία των εργαζομένων του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών) που προβλέπονται στο **άρθρο 2 του Καταστατικού** μας, είναι «... η καλύτερη προστασία των υπαλλήλων, από πλευράς εργασίας, ..., νομικής κάλυψης, κατοχύρωσης των αποκτημένων δικαιωμάτων τους ... β) Η διαφύλαξη και προαγωγή των οικονομικών, ασφαλιστικών, κοινωνικών ... συμφερόντων των σωματείων- μελών και των φυσικών προσώπων μελών των πρωτοβάθμιων σωματείων της ... δ) Η συμβολή στη βελτίωση της οργάνωσης και λειτουργίας των υπηρεσιών του ΥΠΕΧΩΔΕ και των ΝΠΔΔ, που εποπτεύονται απ' αυτό ... στ) ... αντιμετώπιση ... των προβλημάτων και των ιδιαίτερων συνθηκών του δημοσιοϋπαλληλικού κόσμου και γενικά του

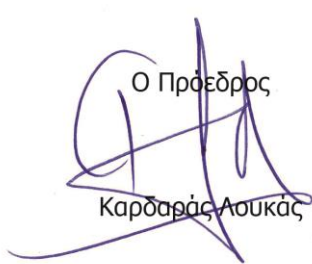
εργαζόμενου ανθρώπου για ίση αμοιβή και ίση μεταχείριση και υπεράσπιση των δικαιωμάτων του ...».

### **ΔΙΑΜΑΡΤΥΡΟΜΑΣΤΕ ΕΝΤΟΝΩΣ ΚΑΙ ΖΗΤΟΥΜΕ**

Να διερευνηθεί εάν έχουν τελεστεί πειθαρχικά παραπτώματα στα πλαίσια κατάρτισης και υποβολής των ειδικών περιγραμμάτων των θέσεων ευθύνης του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών κατά παράβαση των κείμενων διατάξεων και των εγκύκλιων οδηγιών του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης, όπως επίσης και κατά την σύνταξη των προκηρύξεων για την πλήρωση θέσεων ευθύνης του ίδιου Υπουργείου κατά παράβαση του Ν. 4369/2016 και των εγκύκλιων οδηγιών και εφόσον διαπιστωθεί τούτο να προχωρήσετε σε όλες τις προβλεπόμενες νόμιμες ενέργειες και τις επιβαλλόμενες κυρώσεις.

Δηλώνουμε ρητά την επιφύλαξη παντός νομίμου δικαιώματος μας.

Για το Δ.Σ.

 <p>Ο Πρόεδρος Καρδαράς Λουκάς</p>		 <p>Η Γεν. Γραμματέας Βλαχάβα Μαρία</p>
---	---	---

#### **ΣΗΜΕΙΩΣΗ:**

Επί πλέον των ανωτέρω, αξίζει να αναφερθεί ότι ο πρωτοβάθμιος «ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ» κατέθεσε ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας, την υπ. αριθμ. 457/16-2-2018 Αίτηση Ακύρωσης της υπ. αριθμ. 7758/31-1-2018 Κοινής Υπουργικής Απόφασης που αφορά στην «Προκήρυξη πλήρωσης θέσεων ευθύνης επιπέδου Γενικής Διεύθυνσης έντεκα (11) Γενικών Διευθυντών του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, κατ' εφαρμογήν των διατάξεων των άρθρων 84-86 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν. 3528/2007) όπως ισχύει»

**Συνημμένα:**

- 1) Η **με αρ. 147/2-7-2018 αίτησή μας** προς τη Διεύθυνση Διοίκησης της Γενικής Διεύθυνσης Διοικητικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών.
- 2) Το **υπ. αρ. 51239/9.07.2018 απαντητικό έγγραφο** της Δ/σης Διοίκησης στο προηγούμενο αίτημά μας.
- 3) Η **με αρ. 49843/7-9-2018 Εισαγγελική Παραγγελία** προς το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης.
- 4) το **με αρ. ΔΙΠΑΑΔ/ΠΡΟΣ/239/32426/19-9-2018 απαντητικό Έγγραφο** του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης.