

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΣΩΜΑΤΕΙΩΝ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε (Π.Ο.Σ.Ε. Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.)

ΙΠΠΟΚΡΑΤΟΥΣ 196-198

114 71 ΑΘΗΝΑ

ΤΗΛ. : 210-6440873

FAX : 210-6454223

SITE: www.poseypexode.gr

E-MAIL: info@poseypexode.gr

Αθήνα, 08 - 01 - 2013

Αρ. Πρωτ. 1

ΕΠΕΙΓΟΝ

- ΠΡΟΣ:**
1. Υπουργό ΑΝ.ΑΝ.Υ.ΜΕ.ΔΙ. κ. Κ. Χατζηδάκη
 2. Αναπληρωτή Υπουργό ΑΝ.ΑΝ.Υ.ΜΕ.ΔΙ.
κ. Σ. Καλογιάννη
- ΚΟΙΝ.:**
1. Γεν. Γραμματέα ΥΠ.ΑΝ.ΑΝ.Υ.ΜΕ.ΔΙ. κ. Σ. Τσόκα
 2. Γεν. Γραμματέα Δ.Ε. κ. Σ. Σιμόπουλο
 3. Γεν. Γραμματέα Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης
κ. Δ. Στεφάνου
 4. ΑΔΕΔΥ
 5. Συλλόγους – μέλη μας

ΘΕΜΑ: Παρατηρήσεις - απόψεις επί των προτεινόμενων σχεδίων για την αναδιοργάνωση των υπηρεσιών της Γ.Γ.Δ.Ε. και καθορισμός συνάντησης με το Δ.Σ. της Ομοσπονδίας μας.

Κύριοι Υπουργοί,

Με την παρούσα επιστολή επιθυμούμε, στο πλαίσιο της υπεύθυνης και έγκυρης ενημέρωσής σας, να σας γνωστοποιήσουμε τις παρατηρήσεις – απόψεις μας επί των προτεινόμενων σχεδίων της Γ.Γ.Δ.Ε. που έχει ήδη αποσταλεί στο Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και της Επιτροπής Δομών του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης που αφορούν στην αναδιοργάνωση των υπηρεσιών της Γ.Γ.Δ.Ε., τις οποίες σας επισυνάπτουμε προκειμένου να έχετε πιο ολοκληρωμένη και σαφή αντίληψη του θέματος.

Η Ομοσπονδία μας έχει κατά καιρούς εκφράσει, μέσα από αποφάσεις Συνεδρίων, την ανάγκη για την αναδιοργάνωση των υπηρεσιών της Γ.Γ.Δ.Ε. μέσα από τη δημιουργία ενός ρεαλιστικού και αποτελεσματικού Οργανισμού με σαφές ρόλο και προσανατολισμό, που θα ανταποκρίνεται στις σύγχρονες απαιτήσεις διαχείρισης των υποδομών της χώρας.

Θεωρούμε πως το προτεινόμενο Σχέδιο Οργανογράμματος της Γ.Γ.Δ.Ε. κινείται προς τη σωστή κατεύθυνση, αφού προωθεί την αναπτυξιακή συμβολή του Υπουργείου, την αποτελεσματική διαχείριση των δημοσίων έργων και μελετών, την ποιότητα του παραγόμενου έργου, την

εξυπηρέτηση του πολίτη, την αποτελεσματική διαχείριση κρίσεων και φυσικών καταστροφών και τον εξορθολογισμό της λειτουργικής δαπάνης και του κόστους των έργων.

Το προτεινόμενο σχέδιο της Επιτροπής Δομών του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης μας βρίσκει κάθετα αντίθετους, αφού κινείται εκτός πραγματικότητας, είναι αντιφατικό και ανεφάρμοστο, αγνοεί βασικές αρχές της κείμενης νομοθεσίας περί Δημοσίων Έργων και μελετών, μεταφέρει στους ιδιώτες αρμοδιότητες που ανήκουν αποκλειστικά στο κράτος, αγνοεί ότι δράσεις που αφορούν στο διευρωπαϊκό οδικό δίκτυο μπορούν να υλοποιηθούν μόνο από τη Γ.Γ.Δ.Ε., προβλέπει «επίβλεψη» εξ ' αποστάσεως με τη διατήρηση υπηρεσιών επίβλεψης μόνο στη Αθήνα, δημιουργεί μεγάλες καθυστερήσεις στη διαδικασία άμεσης επέμβασης και αποκατάστασης από φυσικές καταστροφές και εκχωρεί στις πολεοδομίες αρμοδιότητες ελέγχου αντισεισμικών μελετών που δεν μπορούν να ασκήσουν με την κείμενη νομοθεσία.

Η πιθανή αποδοχή της παραπάνω πρότασης θα προκαλέσει σύγχυση και χάος στις υπηρεσίες του τομέα υποδομών, με αποτέλεσμα την καθυστέρηση απορρόφησης ή και την απώλεια των αναγκαίων κονδυλίων του ΕΣΠΑ, τόσο της τρέχουσας προγραμματικής περιόδου, όσο και της περιόδου 2014 – 2020 και θα αυξήσει κατά πολύ το τελικό κόστος των μελετών και των έργων από την κατάργηση των περιφερειακών τεχνικών υπηρεσιών.

Τονίζουμε ιδιαίτερα ότι το οικονομικό αντικείμενο των έργων (αυτοκινητόδρομοι, λιμενικά, αεροδρόμια, κτιριακά, αποκατάστασης από φυσικές καταστροφές κλπ.) που πρέπει να υλοποιηθούν από τη Γ.Γ.Δ.Ε. μέχρι το τέλος του 2015 ανέρχεται στο ποσό των 5 δις ευρώ.

Κύριοι Υπουργοί,

Ευελπιστούμε, αφού μελετήσετε τις απόψεις μας, να ορίσετε άμεσα συνάντηση μαζί μας προκειμένου να σας αναπτύξουμε και προφορικά τις απόψεις μας, αλλά να μας ενημερώσετε και για τις δικές σας θέσεις πάνω σε αυτό το τόσο κρίσιμο ζήτημα της αναδιοργάνωσης των υπηρεσιών της Γ.Γ.Δ.Ε.

Συνημμένα: Παρατηρήσεις - απόψεις επί των προτεινόμενων σχεδίων για την αναδιοργάνωση των υπηρεσιών της Γ.Γ.Δ.Ε.


Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΙΩΑΝΝΗΣ ΚΟΥΤΣΑΚΗΣ




Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΤΡΙΦΤΗΣ

ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ – ΑΠΟΨΕΙΣ
ΕΠΙ ΤΩΝ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΩΝ ΣΧΕΔΙΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ
ΑΝΑΔΙΟΡΓΑΝΩΣΗ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΓΕΝΙΚΗΣ
ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ

Η Γ.Γ.Δ.Ε στη διαδρομή του χρόνου και παρά τις επί μέρους αδυναμίες, κυρίως οργανωτικές, που συνδέονται κατά βάση με τη γενικότερη δυσλειτουργία της δημόσιας διοίκησης, έχει να επιδείξει ένα αξιόλογο έργο στη μεταπολεμική Ελλάδα και κυρίως τις τελευταίες δεκαετίες, αφού συμμετείχε πρωταγωνιστικά στη δημιουργία βασικών υποδομών της χώρας (αυτοκινητόδρομοι, λιμάνια, αεροδρόμια, ΜΕΤΡΟ, γέφυρες, σήραγγες, κ.λπ.), στην υλοποίηση των Ολυμπιακών Έργων και στην ικανοποιητική απορρόφηση των πόρων που διατέθηκαν στη χώρα από τα κοινοτικά προγράμματα.

Διαχειρίσθηκε και συνεχίζει να διαχειρίζεται το μεγαλύτερο μέρος του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων στον τομέα των Μεταφορών και την αποκατάσταση των θιγομένων από τις φυσικές καταστροφές, που δυστυχώς συνεχίζονται με μεγαλύτερη ένταση τις τελευταίες δεκαετίες.

Σε μεγάλο ποσοστό η επιτυχία οφείλεται στους εργαζόμενους, που παρά τα συνήθη εκφυλιστικά φαινόμενα που παρατηρήθηκαν στη Δημόσια Διοίκηση τα προηγούμενα χρόνια (αναξιοκρατία, κομματοκρατία κ.λπ.) απόκτησαν αξιόλογη τεχνογνωσία και εργάστηκαν σκληρά στην παραγωγή του έργου τους.

Τα τελευταία όμως χρόνια ύστερα από την πρωτόγνωρη οικονομική κρίση που διέρχεται η χώρα πολλά έχουν αλλάξει, κάτι που πλέον κάνει ακόμα πιο επιτακτικό το Υπουργείο μας να επαναπροσδιορίσει τον ρόλο του στο νέο οικονομικοκοινωνικό περιβάλλον που διαμορφώνεται και να αποκτήσει τις δυνατότητες ώστε:

- ✓ Να διακόψει το φαύλο κύκλο της ύφεσης με τη συνέχιση των εκτελουμένων έργων υποδομής και την προώθηση νέων επενδύσεων.
- ✓ Να αξιοποιήσει στο έπακρο τους πολύτιμους πια επενδυτικούς πόρους και κυρίως τα κοινοτικά προγράμματα (ΕΣΠΑ-ΤΑΜΕΙΟ ΣΥΝΟΧΗΣ κ.λπ.).
- ✓ Να προετοιμάσει και ωριμάσει τα έργα για την επόμενη προγραμματική περίοδο 2014-2020.

Για την επιτυχία των παραπάνω στόχων είναι απαραίτητο:

- Να γίνει ανασχεδιασμός των υπηρεσιών με γνώμονα την αποτελεσματικότερη και οικονομικότερη λειτουργία τους, την ουσιαστική εποπτεία των βασικών υποδομών από οποιονδήποτε φορέα ή επίπεδο διοίκησης εκτελούνται, τη διαφάνεια και την ικανοποίηση του πολίτη-χρήστη των υποδομών.
- Να αξιοποιηθεί η τεχνογνωσία, η εξειδίκευση και η πολύτιμη εμπειρία των υπηρεσιών και στελεχών της.

- Να σταματήσει το αίσθημα της ανασφάλειας που διακατέχει σήμερα όλο το προσωπικό ότι θα χάσει τη δουλειά του και που προέρχεται από τις επιταγές της ΤΡΟΪΚΑ και τις παλινωδίες των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης.
- Να εκσυγχρονιστεί το θεσμικό πλαίσιο μελετών και εκτέλεσης δημοσίων έργων και να γίνουν επιτέλους οι αναγκαίες ρυθμίσεις που θα ανακόψουν πραγματικά τη βιομηχανία δικαστικών προσφυγών των αναδόχων, που στη μεγάλη τους πλειοψηφία ευδοκιμούν άδικα. Υπάρχουν έτοιμες προτάσεις αλλαγής του θεσμικού πλαισίου μελετών και έργων υπό μορφή σχεδίου νόμου, το οποίο δυστυχώς όμως δεν έχει προωθηθεί για ψήφιση στη Βουλή.
- Να σταματήσει η ιδιωτικοποίηση της παραγωγής των δημοσίων έργων με το πρόσχημα της δήθεν ευελιξίας και αποτελεσματικότερης λειτουργίας των ανωνύμων εταιρειών, χωρίς να αναφέρεται το πολλαπλάσιο λειτουργικό κόστος αυτών σε σχέση με το κόστος λειτουργίας των δημοσίων υπηρεσιών, ο μη δημοσιονομικός και ουσιαστικός οικονομικός έλεγχος, η συνέχιση του πελατειακού συστήματος με την εξαίρεση της εφαρμογής του νόμου 2190/94, η απευθείας πρόσληψη παντός είδους συμβούλων κ.λπ.

Η Γ.Γ.Δ.Ε επί δυο και πλέον χρόνια, με τη συμμετοχή της Ομοσπονδίας μας σε όλα τα στάδια των συζητήσεων, επεξεργάστηκε συστηματικά και επίμονα ένα νέο οργανωτικό πλαίσιο για τον ανασχεδιασμό των υπηρεσιών της και τη διαμόρφωση της νέας δομής, το οποίο παρά τις όποιες επί μέρους διαφωνίες μας βρίσκεται στη σωστή κατεύθυνση.

Τα βασικά στοιχεία της πρότασης της Γ.Γ.Δ.Ε που πρόσφατα υποβλήθηκε στο Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης είναι:

- Διάκριση των επιτελικών και επιχειρησιακών οργανικών μονάδων.
- Διατήρηση του παραγωγικού ρόλου της Γ.Γ.Δ.Ε με ευέλικτες και αυτοτελείς μονάδες υλοποίησης έργων (ΕΥΔΕ) που παραμένουν στην ευθύνη της Κεντρικής Διοίκησης, αλλά πλέον σε μια νέα βάση, με δραστική μείωση των μονάδων αυτών, με περιφερειακά τμήματα επίβλεψης για όσο διάστημα διαρκεί η κατασκευή, αποτελεσματική εποπτεία από τις επιτελικές μονάδες κ.λπ.
- Σύσταση δομών για την ουσιαστική και αποτελεσματική τεχνική εποπτεία των νομικών προσώπων που εκτελούν δημόσια έργα αρμοδιότητας του Υπουργείου.
- Ανάληψη των αρμοδιοτήτων από τη Γ.Γ.Δ.Ε σε όλες τις εκτελούμενες υποδομές από το Υπουργείο και συγκεκριμένα σιδηρόδρομοι και λοιπά μέσα σταθερής τροχιάς που υπάγοντα στον Τομέα Μεταφορών (τέως Υ.ΜΕ), για την άσκηση ενιαίας πολιτικής στην υλοποίηση βασικών υποδομών.
- Δημιουργία Γενικής Διεύθυνσης Αποκατάστασης Φυσικών Καταστροφών προκειμένου να καλυφθεί γεωγραφικά ο χώρος με μόνιμες δομές, που εκτός από την αποκατάσταση θα υλοποιήσουν και δράσεις πρόληψης των καταστροφών.

- Σύσταση Συμβουλίου των Γενικών Διευθυντών που θα επιτρέψει την ουσιαστικότερη συμμετοχή της φυσικής ηγεσίας της Γεν. Γραμματείας στη λήψη των σημαντικότερων αποφάσεων που αφορούν τον τομέα των υποδομών.
- Δημιουργία μόνιμων δομών αντί ΕΥΔΕ στη Γενική Διεύθυνση Έργων Παραχώρησης σε ότι αφορά τον σχεδιασμό, τον προγραμματισμό, την προετοιμασία συμβάσεων παραχώρησης, την ενιαία εποπτεία της υλοποίησης, όπως επίσης και για τα θέματα συντήρησης, λειτουργίας και εκμετάλλευσης.
- Τη διατήρηση των υπηρεσιών διοίκησης στη Γενική Γραμματεία αντί της ενοποίησης όλων σε επίπεδο Υπουργείου, προκειμένου να παραμείνει μία αυτοτελής οργανική μονάδα ανεξάρτητα σε ποιο υπουργείο ανήκει και να διασφαλισθεί με αυτόν τον τρόπο η αποτελεσματική υλοποίηση δημοσίων έργων και μελετών.
- Την αναβάθμιση των υποστηρικτικών μονάδων και κυρίως εκείνων που διαμορφώνουν τους κανόνες (πρότυπα, κανονισμοί, προδιαγραφές) στην εκτέλεση των έργων σε όλα τα επίπεδα διοίκησης της Γενικής Κυβέρνησης και οι οποίες διασφαλίζουν την ποιότητα και ενισχύουν την εξωστρέφεια του Υπουργείου στον τομέα των υποδομών.

Παράλληλα η νέα οργανωτική πρόταση δεν αντιστρατεύεται τη στρατηγική αναδιάρθρωσης της Δημόσιας Διοίκησης του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης αλλά αντίθετα είναι συμβατή αφού:

- Μειώνονται οι Διευθύνσεις και τα Τμήματα σε ποσοστό που υπερβαίνει το 30% παρά το γεγονός ότι αυξήθηκε το αντικείμενο της Γ.Γ.Δ.Ε με την υπαγωγή σε αυτή των μέσων σταθερής τροχιάς και των κτιριακών προγραμμάτων των ΑΕ ΟΣΚ, ΔΕΠΑΝΟΜ & ΘΕΜΙΣ ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΗ.
- Ο εκτελεστικός τομέας είναι εξαιρετικά προσαρμόσιμος στις πραγματικές ανάγκες και στο μέγεθος του προγράμματος έργων που εκτελεί η ίδια η Γ.Γ.Δ.Ε, αφού χρησιμοποιούνται ειδικές υπηρεσίες αντί μόνιμων δομών, προκειμένου να ανταπεξέλθουν καλύτερα στο δυναμικό χαρακτήρα του προγράμματος δημοσίων επενδύσεων και στην αποκατάσταση πληγέντων κτιρίων από φυσικές καταστροφές.
- Το προσωπικό των υποστηρικτικών υπηρεσιών κυμαίνεται σε ποσοστό 20% περίπου του συνολικού προσωπικού (επιθυμητά όρια 15-20% σύμφωνα με τα Ευρωπαϊκά δεδομένα).
- Δημιουργούνται οικονομίες κλίμακας με τη μείωση των οργανικών μονάδων και μπορούν να γίνουν σημαντικά μεγαλύτερες με τη συστέγαση των υπηρεσιών σε ενιαίο κτίριο.

Το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης πρόσφατα παρουσίασε οργανωτική πρόταση του Υπουργείου που εκπονήθηκε από επιτροπή αξιολόγησης δομών αρμόδια για το ΥΠΑΝΑΝΤΥΜΕΔΙ, η οποία κινείται εκτός πραγματικότητας τουλάχιστον για τον Τομέα Υποδομών, αφού έχει σχεδιαστεί μόνο για τις δημοσιονομικές ανάγκες του κράτους και μάλιστα με κακό τρόπο γιατί επιφέρει μείωση λειτουργικού κόστους μόνο 418.200€, παραλείποντας να ασχοληθεί με το τελικό κόστος

του παραγόμενου προϊόντος (μελέτες - έργα), το οποίο επιβάλλεται να ελεγχθεί συστηματικά μέσα από μια αποτελεσματική οργανωτική δομή, προκειμένου να εξοικονομηθούν πολλαπλάσιοι πόροι.

Πιο συγκεκριμένα τα βασικά στοιχεία της πρότασης είναι:

- Μείωση των Γενικών Διευθύνσεων από 6 σε 2 με παράλληλη μεταφορά των Υπηρεσιών στην Κεντρική δομή του Υπουργείου.
- Μείωση των Διευθύνσεων και Τμημάτων σε ποσοστό μεγαλύτερο του 60%.
- Κατάργηση των ΕΥΔΕ χωρίς την αντικατάσταση αυτών σε περιφερειακό επίπεδο προκειμένου να γίνεται επίβλεψη των έργων. Αντίθετα προτείνεται η εκχώρηση των αρμοδιοτήτων επίβλεψης είτε στις Περιφέρειες είτε στους τοπικούς δήμους, είτε διατήρηση της αρμοδιότητας επίβλεψης και άσκηση αυτής από τμήματα κατασκευής έργων με έδρα την Αθήνα! και τη δημιουργία άτυπων κλιμακίων επί τόπου των έργων.
- Κατάργηση των περιφερειακών υπηρεσιών αποκατάστασης από φυσικές καταστροφές, ανάθεση του αντικειμένου τους σε ιδιώτες μηχανικούς, αγνοώντας ότι οι συγκεκριμένες αρμοδιότητες ασκούνται αποκλειστικά από το Κράτος και χωρίς να λαμβάνεται υπόψη η επικίνδυνη σεισμικότητα πολλών περιοχών της χώρας, καθώς και η διακοπή ουσιαστικά του προγράμματος αποκατάστασης σεισμοπλήκτων στη Δυτική Ελλάδα.
- Κατάργηση του Κεντρικού Εργαστηρίου Δημοσίων Έργων (ΚΕΔΕ) και μεταφορά της αρμοδιότητας ελέγχου δοκιμών και ερευνών σε Εκπαιδευτικά Ιδρύματα και Ερευνητικά Κέντρα.
- Διαχείριση του Τομέα των έργων παραχώρησης μόνο με μια Διεύθυνση.
- Συγκέντρωση όλων των κατηγοριών των έργων σε μια Γενική Διεύθυνση πλην των έργων σταθερής τροχιάς τα οποία παραμένουν εκτός Γ.Γ.Δ.Ε.
- Εκτίμηση ότι το απαιτούμενο προσωπικό κυμαίνεται σε ποσοστό 70% περίπου του υπάρχοντος και συνεπώς θα πρέπει να αποχωρήσει από τη Γ.Γ.Δ.Ε προσωπικό που υπερβαίνει τα 500 άτομα.
- Η εποπτεία των Κτιριακών Προγραμμάτων αρμοδιότητας Γ.Γ.Δ.Ε προτείνεται να διενεργείται από τη Διεύθυνση Λιμένων/Αεροδρομίων.

Παρατηρήσεις/σχόλια στις αξιολογικές κρίσεις και στην οργανωτική πρόταση της Επιτροπής Δομών του Υπ. Διοικητικής Μεταρρύθμισης.

Α. Ως προς την αξιολόγηση των υφιστάμενων δομών

Η επιτροπή δομών αξιολογώντας τις δομές της Γ.Γ.Δ.Ε κατέληξε στο συμπέρασμα ότι είναι απαρχαιωμένες, αντιστοιχοοικονομικές και αναποτελεσματικές.

Η εν λόγω αξιολογική κρίση παρά το γεγονός ότι ορισμένες επί μέρους διαπιστώσεις της συμπίπτουν (τυχαία μάλλον) με την πραγματικότητα, είναι αντιεπιστημονική, ανορθολογική, αναπόδεικτη και ως ένα βαθμό προκατειλημμένη δεδομένου ότι:

- Δεν προκύπτει καμία μεθοδολογία με βάση την οποία κατέληξε στα συμπεράσματά της.
 - Δεν προκύπτει ποια ήταν τα κριτήρια αξιολόγησης ενός ιδιαίτερα μεγάλου δημόσιου φορέα με πολυποίκιλες αρμοδιότητες και υπευθυνότητες.
 - Το λειτουργικό κόστος κυρίως των ΕΥΔΕ κρίθηκε υψηλό, χωρίς όμως να τεκμηριωθεί ή έστω να συγκριθεί με το λειτουργικό κόστος των ανωνύμων εταιρειών που υλοποιούν έργα (όπως ΕΓΝΑΤΙΑ ΟΔΟΣ, ΕΡΓΟΣΕ, ΑΤΤΙΚΟ ΜΕΤΡΟ κλπ.) και για τις οποίες δεν κάνει καμία αναφορά γιατί απλούστατα το κόστος λειτουργίας αυτών είναι πολλαπλάσιο των ΕΥΔΕ.
 - Χρησιμοποιήθηκαν αναληθή και εσφαλμένα στοιχεία όπως π.χ. οι περιφερειακές δομές της Υ.Α.Σ. έχουν αποκτήσει μόνιμο χαρακτήρα, ενώ η αλήθεια είναι ότι με την πρόοδο του έργου και τη μείωση του αντικειμένου γίνονταν πάντα συγχωνεύσεις τομέων και στη συνέχεια κλείσιμο υπηρεσιών, πλην των περιπτώσεως εκείνων που σε συγκεκριμένες περιοχές της χώρας εκδηλώνονται επαναλαμβανόμενα φαινόμενα φυσικών καταστροφών.
 - Δεν προηγήθηκε καμία ουσιαστική ανάλυση τόσο για την αποτύπωση της υφιστάμενης λειτουργίας, όσο και για την προτεινόμενη, αλλά αντίθετα στηρίχθηκε σε ένα ερωτηματολόγιο λογιστικής κυρίως αντίληψης και με άτυπες συζητήσεις με ορισμένα στελέχη της Γ.Γ.Δ.Ε μάλλον ακαδημαϊκού τύπου και όχι βάσει συγκεκριμένου ερωτηματολογίου.
 - Δεν αναζητήθηκαν πρόδηλα στοιχεία τα οποία θα προσδιόριζαν σε μεγάλο βαθμό την ικανότητα και αποτελεσματικότητα των δομών. Ενδεικτικά αναφέρονται:
- Διαχειριστική ικανότητα υπηρεσιών υλοποίησης έργων (ΕΥΔΕ-Δ1-Δ6-Δ7 κλπ.) όπως προκύπτει από τις Υπηρεσίες Ελέγχου Συγχρηματοδοτούμενων Έργων (Διαχειριστική Αρχή, ΕΔΕΛ, Ευρωπαϊκή Επιτροπή κλπ.).
 - Ποιότητα έργων όπως προκύπτει από τα πορίσματα του ανεξάρτητου Οργανισμού ΕΣΠΕΛ.
 - Ποιότητα μελετών όπως προκύπτει από τις τροποποιήσεις μελετών και κατ επέκταση συμβάσεων κατασκευής.
 - Δημοσιονομική νομιμότητα και κανονικότητα δαπανών όπως προκύπτει από την οικεία ΥΔΕ και τις ετήσιες εκθέσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου.
 - Νομιμότητα διοικητικών ενεργειών με βάση τις εκθέσεις του Συνηγόρου του Πολίτη και των Επιθεωρητών Δημόσιας Διοίκησης αλλά και του Σώματος Επιθεωρητών των Δημοσίων Έργων.
 - Τήρηση χρονοδιαγραμμάτων με βάση τις παρατάσεις των συμβατικών προθεσμιών.
 - Επιμόρφωση προσωπικού με βάση τις συμμετοχές αυτού σε επιμορφωτικά σεμινάρια του Ινστιτούτου Δημόσιας Διοίκησης, καθώς και συμμετοχή υπαλλήλων των Τ.Α.Σ. σε κοινές ασκήσεις και σεμινάρια με υπηρεσίες του εξωτερικού για απόκτηση περαιτέρω τεχνογνωσίας και εμπειρίας στην αντιμετώπιση φυσικών καταστροφών.
 - Ευδοκίμηση ενστάσεων αναδόχων είτε σε διοικητικό είτε σε δικαστικό επίπεδο.

B. Ως προς την οργανωτική πρόταση

- Συσσωρεύονται όλες οι αρμοδιότητες επιτελικού χαρακτήρα (σχεδιασμού, προγραμματισμού έργων, οικονομικού προγραμματισμού εποπτείας κατασκευών) και επιπρόσθετα η διοίκηση όλων των συμβάσεων έργων και μελετών αρμοδιότητας Προϊσταμένης Αρχής σε μια Διεύθυνση, ενώ σήμερα το εν λόγω έργο επιτελείται από δώδεκα (12) και πλέον Διευθύνσεις ή ΕΥΔΕ.

Συνεπώς από μια (ενδεχομένως) πολυδιάσπαση οδηγούμαστε σε μια υπερσυγκέντρωση αρμοδιοτήτων χωρίς να ληφθούν υπόψη:

- Η ειδίκευση των έργων υποδομής.
- Οι πλείστες λειτουργικές διαδικασίες που καλείται να διαχειριστεί η εν λόγω Διεύθυνση, σχεδιασμός και προγραμματισμός έργων ανά θεματική κατηγορία, διαχείριση μελετών ωρίμανσης, αναθέσεων, εποπτείας, χρηματοδότησης, ενστάσεων, προσφυγών δημοσιονομικού ελέγχου σε ότι αφορά τα συγχρηματοδοτούμενα έργα, προετοιμασία συμβάσεων παραχώρησης, κοστολόγηση έργων, επιμέτρηση αποδοτικότητας έργων, έλεγχος ποιότητας, εποπτεία υποδομών που υλοποιούνται εκτός Γ.Γ.Δ.Ε από ν.π., γενική εποπτεία των βασικών υποδομών όλης της χώρας, διαχείριση μητρώων υποδομών κλπ.
- Η ανάληψη και η διαχείριση των τεράστιων εκκρεμοτήτων από τις καταργούμενες υπηρεσίες σε περαιωμένα έργα και η συγκέντρωση και διαχείριση των αρχείων μελετών και έργων, απαλ/σεων κλπ. **Προκαλεί τουλάχιστον ερωτηματικά η πρόταση για κατάργηση των περιφερειακών τεχνικών υπηρεσιών επίβλεψης, αφού εκτός από τα υπό κατασκευή έργα δις ευρώ, που έχουν να ολοκληρώσουν, εκκρεμούν στα διοικητικά εφετεία προσφυγές αναδόχων εκατοντάδων εκατομμυρίων ευρώ, οι οποίες είναι υπό εκδίκαση ή δεν έχουν ακόμα εκδικαστεί. Προφανώς δε θα υπάρξει καμία ουσιαστική στήριξη από τις καταργημένες πλέον υπηρεσίες, οι οποίες καταθέτουν τεκμηριωμένες απόψεις στα δικαστικά γραφεία για την υπεράσπιση των συμφερόντων του δημοσίου.**

- Ανυπαρξία δομής διοικητικής υποστήριξης σε κάθε κύρια οργανική μονάδα (Διεύθυνση) που είναι απαραίτητη για την αναγκαία λειτουργία της, όπως διαχείριση εγγράφων και στοιχείων, γενικών αρχείων, διοικητικής μέριμνας, διαχείρισης προσωπικού (παρουσίες, άδειες, αναλήψεις καθυκόντων, αποχωρήσεις, τήρηση ατομικών φακέλων κλπ.), υποστήριξη επιτροπών διαγωνιστικών διαδικασιών, διαχείριση κίνησης κρατικών αυτοκινήτων κλπ.

- Εκχωρούνται σε πολλές περιπτώσεις οι αρμοδιότητες επίβλεψης έργων σε Περιφερειακές και Δημοτικές Υπηρεσίες μεγάλου οικονομικού και φυσικού μεγέθους χωρίς να έχει εξετασθεί:

- Η διαχειριστική ικανότητα των εν λόγω Υπηρεσιών για την επίβλεψη μεγάλων έργων, αφού ληφθεί υπόψη ότι η πρόσφατη αναδιοργάνωση των Περιφερειακών και Δημοτικών Υπηρεσιών στο πλαίσιο του «Καλλικράτη» σε πολλές περιπτώσεις δεν έχει ακόμη ανταπεξέλθει στις ανάγκες των δικών της έργων.
- Η ενδεχόμενη άρνηση των αιρετών Περιφερειών για ανάληψη της διαχείρισης κατασκευής των έργων.
- Ο τρόπος κάλυψης του διοικητικού/λειτουργικού κόστους των Περιφερειακών/Δημοτικών υπηρεσιών που θα επιβαρυνθούν για την επίβλεψη των έργων.
- Η διάσπαση του ενιαίου της διαχείρισης των έργων σε επίπεδα Κρατικής Διοίκησης και πώς θα επιλύονται οι διαφωνίες μεταξύ διαφορετικών επιπέδων διοίκησης ή στην καλύτερη περίπτωση ποιος θα θέτει τις προτεραιότητες της υλοποίησης μεταξύ των έργων της Κεντρικής Διοίκησης και της Αυτοδιοίκησης.
- Πώς θα αντιμετωπίζεται η στελέχωση εξειδικευμένων στελεχών για ειδικά έργα (σήραγγες, μεγάλα φράγματα κλπ.) από τις Περιφερειακές και Δημοτικές Υπηρεσίες όταν αυτές είναι σχεδιασμένες για την κάλυψη μόνο των δικών της αναγκών και τη στιγμή που σήμερα υπάρχουν σοβαρές ελλείψεις σε ειδικευμένο τεχνικό προσωπικό.

- Προβλέπεται η συγκρότηση κλιμακίων για την επίβλεψη επί τόπου των έργων για τα οποία δεν προτείνεται η εκχώρησή τους σε Περιφερειακές Υπηρεσίες (οδικοί άξονες, αεροδρόμια, λιμάνια κλπ.) γεγονός απαράδεκτο γιατί η επίβλεψη μεγάλων έργων απαιτεί οργανωμένη δομή με επικεφαλής πολυπληθή ομάδα επίβλεψης όπως επίσης και αντίστοιχη υποστήριξη. Επιπρόσθετα η κατασκευή του έργου επισύρει και άλλες διοικητικές ενέργειες εκ μέρους της επιβλέπουσας υπηρεσίας όπως απαλλοτριώσεις, επιτάξεις, συνεργασία με τοπικούς φορείς και υπηρεσίες (Δήμοι, Αρχαιολογίες, Κτηματικές Υπηρεσίες κ.λπ.) που δεν μπορούν να διαχειριστούν από την Αθήνα, η οποία θα είναι η έδρα της Διευθύνουσας Υπηρεσίας!

- Προτείνεται η ανάληψη από τη Διευθύνουσα Υπηρεσία (Δ.Υ.) αρμοδιοτήτων ωρίμανσης μελετών, εισηγήσεων επί αιτήσεων θεραπείας, σύνταξη προδιαγραφών, παροχή επιστημονικής υποστήριξης στις περιφερειακές υπηρεσίες, έκδοση κανονιστικών αποφάσεων Υπουργού που ανήκουν σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις στην Προϊσταμένη Αρχή (Π.Α.), και η οποία καταδεικνύει πλήρη άγνοια του υφιστάμενου νομικού πλαισίου περί δημοσίων έργων και μελετών. Η πρόταση δε η Δ.Υ. να ασκεί εποπτικό ρόλο σε άλλες υπηρεσίες ή ακόμη και σε υπηρεσίες που ανήκουν οργανικά σε Δήμους ή Περιφέρειες ή άλλα Υπουργεία δεν είναι σύννομη και συνεπώς ανεφάρμοστη.
Η υιοθέτηση αυτών των προτάσεων θα δημιουργήσει χαοτική κατάσταση στον τομέα της διαχείρισης των υποδομών.

- Προτείνεται η ουσιαστική κατάργηση του ΚΕΔΕ. Το Δημόσιο οφείλει να μην απεμπολήσει τον εποπτικό ρόλο που ασκεί το ΚΕΔΕ στην έγκριση και παρακολούθηση των ιδιωτικών εργαστηρίων και τις ρυθμίσεις της τιμολογιακής πολιτικής των ελέγχων και δοκιμών. Επιβάλλεται η αναβάθμισή του και η επανασύνδεσή του με τα Περιφερειακά Εργαστήρια Δημοσίων Έργων.

- Γίνεται υποεκτίμηση του τεράστιου έργου που καλούνται να υλοποιήσουν οι δομές αποκατάστασης των πληγέντων από φυσικές καταστροφές, όπως και η κάλυψη των νέων απαιτήσεων για δράσεις του Υπουργείου που αφορούν τη πρόληψη ή ελαχιστοποίηση των ζημιών από θεομηνίες. Οι υπηρεσίες αυτές εκτός από τις αποκαταστάσεις, κινητοποιούνται άμεσα μετά από μία φυσική καταστροφή σε θέματα αυτοψιών, ελέγχου και επανελέγχου επικίνδυνων κτιρίων, άρσεων επικινδυνοτήτων, κατεδαφίσεων επικίνδυνων και ετοιμόρροπων κτιρίων σε συνεργασία με άλλες υπηρεσίες και εκτέλεσης επειγόντων δημοσίων έργων. Η δε πρόταση για ανάληψη από τις πολεοδομίες του ελέγχου των αδειών επισκευής των κτιρίων που έχουν υποστεί ζημιές από σεισμούς, υποδηλώνει άγνοια της ισχύουσας πλέον νομοθεσίας, αφού οι πολεοδομίες δεν ελέγχουν ούτε τις στατικές μελέτες των αδειών, παρά μόνο τα στοιχεία που αναφέρονται στην έγκριση δόμησης και στην πληρότητα του φακέλου.

- Προβλέπεται η κατάργηση όλων των υποστηρικτικών δομών κάθε οργανικής μονάδας (Διεύθυνσης) που εξυπηρετούν την άσκηση των επιχειρησιακών λειτουργιών της, όπως γραμματεία, διαχείριση προσωπικού σε επίπεδο μονάδας, διοικητική μέριμνα, διαχείριση γενικών αρχείων κλπ., κάτι που θα επιφέρει στις οργανικές μονάδες, τουλάχιστον μεγάλου μεγέθους, σοβαρή δυσλειτουργία με δεδομένο ότι υπάρχει πολυδιάσπαση της στέγασης.

- Προβλέπεται η αυθαίρετη μείωση προσωπικού σε ποσοστό 25-30% του υπηρετούντος κατά τρόπο αυθαίρετο και απαράδεκτο δεδομένου ότι δεν υπάρχει περιγραφή θέσεων εργασίας και καταγραφή λειτουργικών διαδικασιών με βάση τις οποίες μπορεί να προσδιοριστεί το απαιτούμενο προσωπικό.

Συμπερασματικά:

Η Π.Ο.Σ.Ε.Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. αποδίδει μεγάλη σημασία στην ορθολογική και σύγχρονη οργάνωση της Γ.Γ.Δ.Ε, με την εκπόνηση και εφαρμογή ενός ρεαλιστικού και κυρίως αποτελεσματικού οργανισμού γιατί μέσω αυτού μπορεί να υλοποιηθεί:

- **Η αναπτυξιακή συμβολή του Υπουργείου**
- **Η αποτελεσματική διαχείριση των δημοσίων έργων**
- **Η ποιότητα του παραγόμενου έργου**
- **Η ικανοποίηση των χρηστών των δημοσίων έργων**
- **Η αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού**
- **Η αποτελεσματική διαχείριση κρίσεων και φυσικών καταστροφών**

- Ο εξορθολογισμός της λειτουργικής δαπάνης και του κόστους των έργων με τον ενιαίο σχεδιασμό.

Θεωρούμε ότι το προτεινόμενο σχέδιο οργανογράμματος της Γ.Γ.Δ.Ε που πρόσφατα υποβλήθηκε στο Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης, παρά τις όποιες επιμέρους διαφωνίες μας βρίσκεται στη σωστή κατεύθυνση, υπηρετεί τους παραπάνω στόχους και διασφαλίζει το σύνολο του προσωπικού, το οποίο κατά τη γνώμη μας δεν επαρκεί αν το Υπουργείο ασκήσει με υπευθυνότητα και με δομές διαφάνειας τις σημαντικές αρμοδιότητές του. Τονίζουμε ότι τα τελευταία τρία χρόνια είχαμε μείωση του προσωπικού κατά 36%.

Εκφράζουμε τη ριζική μας αντίθεση στο προτεινόμενο σχέδιο οργανογράμματος της επιτροπής αξιολόγησης δομών του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης αφού:

- κινείται εκτός πραγματικότητας.
- είναι αντιφατικό και ανεφάρμοστο.
- αγνοεί βασικές αρχές του υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου διαχείρισης δημοσίων έργων και μελετών μπερδεύοντας τις αρμοδιότητες Προϊσταμένης Αρχής και Διευθύνουσας Υπηρεσίας.
- μεταφέρει στους ιδιώτες αρμοδιότητες που ανήκουν αποκλειστικά στο κράτος, αφαιρώντας έτσι τη δυνατότητα χρηματοδότησης από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων
- απεμπολεί τον εποπτικό ρόλο του Δημοσίου σε βασικά θέματα αρμοδιότητας της Γ.Γ.Δ.Ε.
- προβλέπει «επίβλεψη» εξ' αποστάσεως με τη διατήρηση των υπηρεσιών επίβλεψης μόνο στην Αθήνα!
- αγνοεί ότι δράσεις που αφορούν στο διευρωπαϊκό οδικό δίκτυο μπορούν να υλοποιηθούν μόνο από τη Γ.Γ.Δ.Ε.
- απομακρύνει και αποξενώνει από τη Γ.Γ.Δ.Ε εξειδικευμένο και έμπειρο προσωπικό.
- δημιουργεί μεγάλες καθυστερήσεις στη διαδικασία άμεσης επέμβασης και αποκατάστασης ζημιών από φυσικές καταστροφές.
- υπερδιπλασιάζει το κόστος αποκατάστασης.
- εκχωρεί στις πολεοδομίες αρμοδιότητες ελέγχου αντισεισμικών μελετών, τις οποίες δεν μπορούν να ασκήσουν με την κείμενη νομοθεσία.

Η πρόταση της Επιτροπής Δομών σχεδιάστηκε μόνο για να μειώσει το λειτουργικό κόστος και μάλιστα με τον χειρότερο τρόπο, αφού εξοικονομεί ετησίως 418.200 ευρώ(!), ενώ αυξάνει κατά πολύ το

τελικό κόστος των μελετών και έργων από την κατάργηση των περιφερειακών υπηρεσιών επίβλεψης.

Η τυχόν αποδοχή της πρότασης της Επιτροπής Δομών του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης θα δημιουργήσει σύγχυση και χαοτική κατάσταση στις εμπλεκόμενες υπηρεσίες του τομέα των Υποδομών, με αποτέλεσμα την απώλεια και τη μεγάλη καθυστέρηση στην απορρόφηση των αναγκαίων πόρων του ΕΣΠΑ για την ανάπτυξη της χώρας, τόσο της τρέχουσας προγραμματικής περιόδου, όσο και της περιόδου 2014 – 2020.

Τονίζουμε ιδιαίτερα ότι το οικονομικό αντικείμενο των έργων που πρέπει να υλοποιηθούν από τη Γ.Γ.Δ.Ε μέχρι το τέλος του 2015 ανέρχεται στο ποσό των 5 δις ευρώ και αφορά αυτοκινητόδρομους, λιμενικά έργα, αεροδρόμια, κτιριακά έργα, αποκαταστάσεις σεισμοπλήκτων από φυσικές καταστροφές κλπ.